



**ZONGULDAK TİCARET VE SANAYİ ODASI
İLE
ZONGULDAK ESNAF VE SANATKARLAR ODALARI
BİRLİĞİ'NCE ORTAKLAŞA HAZIRLANAN
ZONGULDAK BELEDİYESİ 2016 YILI KATI ATIK
BEDELLERİNİN YENİDEN DÜZENLENMESİ
HAKKINDAKİ GÖRÜŞ VE ÖNERİLERİ İÇEREN
RAPOR**

MART 2016

ZONGULDAK BELEDİYE BAŞKANLIĞI'NA

Zonguldak Belediyesi'nce hazırlanan 2016 yılı EVSEL KATI ATIK TARİFE RAPORU incelendiğinde, EVSEL KATI ATIK TARİFE HAZIRLAMA KLVUZU'na göre hazırlanan bu raporun, üyelerimizi zor durumda bıraktığı tespit edilmiştir.

İlk olarak; katı atık üreticilerinin, ürettikleri katı atığın tartılma imkanının olmaması nedeniyle, evsel katı atık üreticilerinin yıl içerisinde ürettikleri katı atık miktarları, ilk etapta EVSEL KATI ATIK TARİFE HAZIRLAMA KLVUZU'NDAKİ parametrelere göre teorik olarak hesaplandığı görülmektedir. Buna göre her bir evsel katı atık üreticisi için teorik olarak hesaplanan evsel katı atık miktarının, teorik olarak hesaplanan toplam evsel katı atık miktarı içindeki yüzdesel ağırlığı bulunarak, bu yüzdesel ağırlığa göre, gerçek toplanan evsel katı atık miktarından pay verilmiştir.

Bu uygulamaya göre, toplam evsel katı atık üretiminin, %41,94'ü meskenlerden, %58,06'sı ise mesken dışı yerlerden kaynaklandığı savunulmaktadır. Bu oranlara göre, sınırlı sayıdaki mesken dışı grubunun, meskenlerin ürettiği evsel katı atık miktarının hesaplanmasında kullanılan, 2014 TUİK verisi olan 108.213 kişiden daha fazla evsel katı atık ürettiği anlamına gelmekte ve bu da gerçeğe bağdaşmamaktadır.

Ayrıca çeşitli ölçekteki belediyelerce hazırlanmış raporlar incelendiğinde, tarafınızca meskenler için hesaplanan %41,94'lük oranın, diğer belediyelerce hazırlanan raporlardaki meskenlerin, toplam evsel katı atık üretiminden aldığı paya kıyasla çok düşük kaldığı görülmektedir. Bu durum mesken dışı grupların, çok daha yüksek oranlarda, evsel katı atık maliyetlerine katılmak zorunda kalmasına neden olmakta ve bu grupların evsel katı ücretlerini ödemesini imkansızlaştırmaktadır.

| ÖRNEK BELEDİYE | TOPLAM KATI ATIK ÜRETİMİ (TON/YIL) | MESKEN PAYI (%) | MESKEN DIŞI YERLER PAYI (%) |
|------------------|------------------------------------|-----------------|-----------------------------|
| BANDIRMA | 86.024 | 67,72 | 32,28 |
| İZMİR KARABAĞLAR | 211.269 | 70 | 30 |
| BEŞİKTAŞ | 117.019 | 65 | 35 |
| KIRKLARELİ | 25.930 | 60 | 40 |
| ISPARTA | 87.452 | 87 | 13 |
| ODUNPAZARI | 123.474 | 65,08 | 34,92 |
| MURATPAŞA | 181.462 | 80 | 20 |
| EDREMİT | 181.286 | 63,77 | 36,23 |
| AHMETLİ | 7.651 | 82 | 18 |
| PAZAR | 4.918 | 71 | 29 |

Evsel katı atık net sistem maliyetinin, katı atık üreticileri arasında daha adil dağılımını sağlamak amacıyla, toplam evsel katı atık miktarının yüzdesel dağılımı, klavuza göre aşağıdaki gibi hesaplanmış olup, tarafımızca, hesaplamamızın yapılmasında öneri niteliği taşımaktadır. Evsel

katı atık üreticilerin, toplam evsel katı üretiminden aldıkları pay, önerdiğimiz yöntemle göre tespit edilirse, evsel katı atık ücretlerinin mesken dışı gruplar üzerindeki baskısı, önemli ölçüde azalmış olacaktır.

EVSEL KATI ATIK MİKTARLARININ BELİRLENMESİ

a) Hanelerden ve İşyerlerinden Kaynaklanan Yıllık Ortalama Atık Miktarının Hesaplanması

Hanelerden toplanan atık miktarı hesaplanırken Evsel Katı Atık Tarifelerinin Belirlenmesine Yönelik Kılavuz'un Ek 5'inde yer alan "Sabit tarifeler için atık üretim miktarları" tablosundaki bilgiler referans alınmıştır.

Buna göre günlük kişi başı evsel atık miktarı aşağıdaki gibidir.

KONUT

| Konut Bölge | Bölge Kotu | İl | Kentsel (kg/kişi/gün) |
|-------------|------------|-----------|-----------------------|
| Karadeniz | 2d | Zonguldak | 0,85 |

2014 yılına ait nüfus bilgileri TÜİK - Türkiye İstatistik Kurumu'nun Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi (ADNKS) Veri Tabanı kaynak alınarak belirlenmiştir. Buna göre 2014 yılına ait nüfus bilgileri aşağıdaki gibidir.

| İlçe | Yerleşik Nüfus |
|--------|----------------|
| Merkez | 108.213 |

Yukarıda belirtilen nüfus bilgileri ve klavuzda yer alan Zonguldak ili için verilen kişi başına günlük atık miktarı bilgileri hesaplanmış, 365 gün baz alınarak aşağıdaki şekilde belirtilmiştir.

KLAVUZDA YER ALAN KİŞİ BAŞI ATIK MİKTARI KABULÜNE GÖRE HESAPLAMA

NÜFUS = 108.213 Kişi

ZONGULDAK İLİ İÇİN ÖNGÖRÜLEN KİŞİBAŞI ÜRETİM MİKTARI = 0,85 KG/KİŞİ.GÜN

HESAPTA KULLANILACAK GÜN SAYISI = 365 GÜN

$$\begin{aligned} \text{NÜFUSUN SEBEP OLDUĞU YILLIK ATIK MİKTARI (MESKEN)} &= \text{NÜFUS} \times \text{ZONGULDAK İLİ İÇİN ÖNGÖRÜLEN KİŞİBAŞI ATIK ÜRETİM MİKTARI} \times \text{HESAPTA KULLANILACAK GÜN SAYISI} \\ &= 108.213 \times 0,85 \times 365 \\ &= 33.573,083 \end{aligned}$$

Konutlardan Kaynaklanan Yıllık Atık Miktarı = 33.573,083 ton/yıl olarak hesaplanmıştır.

2015 yılı içerisinde evsel katı atık toplama, taşıma işi neticesinde toplanan atık miktarı **48.423.080-ton/yıl** olduğuna göre;

Mesken dışı yerlerden toplanan atık miktarları;

$$\begin{aligned} \text{MESKEN DIŞI SEBEP OLDUĞU} &= \text{YIL İÇİNDE} & - & \text{NÜFUSUN SEBEP OLDUĞU} \\ \text{ATIK MİKTARI} & \text{TOPLANAN} & & \text{YILLIK ATIK MİKTARI} \\ & \text{TOPLAM TONAJ} & & \text{(MESKEN)} \\ & & & \\ & = & & \\ & = & 48.423,080 & - & 33.573,083 \\ & & & & \\ & = & \mathbf{14.849,997 \text{ TON/YIL OLARAK KABUL EDİLMİŞTİR}} & & \end{aligned}$$

Mesken dışı yerlerde kaynaklanan yıllık atık miktarı 14.849,997 ton/yıl olarak hesaplanmıştır.

b) Evsel Katı Atık Tarifelerinin Belirlenmesi ve Uygulanması

Tüm bu hesaplamalar sonucunda işyerleri ve konutlardan kaynaklanan yıllık evsel atık miktarları hesaplanarak, evsel atıkların bu paydaşlara yüzde dağılımı belirlenmiştir. Maliyet dağılımı, bu yüzde dağılımları kullanılarak öncelikle İşyeri ve Konutlar olmak üzere 2 gruba dağıtılmalıdır. Ardından ise her bir grubun kendi atık üreticilerine Evsel Atık Tarifelerinin Belirlenmesine Yönelik Kılavuz'da belirtildiği şekilde paylaşılmalıdır.

$$\begin{aligned} \text{TOPLAM TONAJA GÖRE;} & \quad \text{MESKEN ORANI} & = & \frac{33.573,083}{48.423,080} & = & \mathbf{69,33281\%} \\ \text{TOPLAM TONAJA GÖRE;} & \quad \text{MESKEN DIŞI} & & & & \\ & \quad \text{YERLER ORANI} & = & \frac{14.849,997}{48.423,080} & = & \mathbf{30,66719\%} \end{aligned}$$

Bu veriler ışığında, 2015 yılında toplanan evsel atığın %69,33281'i meskenlerden, %30,66719'u da mesken dışı yerlerden kaynaklanmaktadır. Evsel Katı Atık Tarifelerinin Belirlenmesine Yönelik Kılavuz'da belirtilen hükümlere göre ise 2015 yılında katı atık toplama ve taşıma hizmeti maliyetleri öncelikli olarak bu iki ana paydaşa (mesken, mesken dışı yerler) paylaşılacaktır. Sonrasında ise her bir paydaşın üyelerine kılavuzda belirtildiği şekilde pay ettirilecektir.

c) Meskenlere Katı Atık Tarife Uygulaması

Meskenlere tahakkuk edilecek bedel hesaplanırken, mesken abone sayısı 41.658 kullanılmıştır. Su faturalarına yansıtılacak olan katı atık tarifesinin meskenlere uygulaması aşağıdaki gibidir.

Meskenlere yansıtılacak katı atık tarifesinin uygulanması;

| 2015 YIL MESKEN GİDER ANALİZ | |
|--|--|
| MESKEN EVSEL ATIK ORANI | = 69,33281% |
| MESKEN NET SİSTEM MALİYETİ | = TOPLAM NET SİSTEM MALİYETİ x MESKEN EVSEL ATIK ORANI |
| | = 7.555.472,58 TL/YIL x 69,33281% |
| | = 5.238.421,61 TL /YIL |
| MESKENLERDEN TOPLANAN EVSEL ATIK MİKTARI | = 33.573,083TL /YIL |
| TON BAŞINA ATIK TOPLAMA MALİYETİ | = 156,0304 TL /YIL |
| MESKEN BAŞINA ATIK MİKTARI | = MESKENLERDEN TOPLANAN ATIK MİKTARI / MESKEN SAYISI |
| | = 33.573,083 TON/YIL / 41.658 MESKEN |
| | = 0,80592 TON/YIL.MESKEN |
| | = 0,06716 AY/YIL.MESKEN |
| MESKEN BAŞINA KATI ATIK BEDELİ | = MESKEN BAŞINA KATI ATIK MİKTARI x TON BAŞINA ATIK TOPLAMA MALİYETİ |
| | = 0,06716 x 156,0304 |
| | = 10,48 TL/AY.MESKEN |

Yukarıdaki hesaplamada da belirtildiği üzere, mesken başına evsel atık tarifesi bedeli **10,48-TL/mesken.ay**'dir.

d) Ticarethanelere Katı Atık Tarifelerinin Uygulanması

Toplanan evsel atık miktarı payına göre; evsel katı atık maliyetlerinin % 30,66719'si ticarethanelere tahakkuk ettirilecektir. Rapor sonucu hesaplanan işyerlerine düşen Evsel Katı Atık tarife payı ise **2.317.050,97-TL**'dir.

| 2015 YILI MESKEN YERLER GİDER ANALİZ | | | | | | |
|---|---|---------------------|---|-------------------------------------|--|----------------------------|
| MESKEN DIŞI YERLER EVSEL ATIK ORANI | = | | | | | 30,66719% |
| MESKEN DIŞI YERLER NET SİSTEM MALİYETİ | = | TOPLAM NET MALİYETİ | x | MESKEN DIŞI YERLER EVSEL ATIK ORANI | | |
| | = | 7.555.472,58 TL/TON | x | 30,66719% | | |
| | = | | | | | 2.317.050,97 TL/YIL |

| 2016 YILI | | | | | | |
|---------------------------|--|-----------------------------|--------------------------|---|----------------------------|--------------------|
| | Klavuza göre Hesaplanan Atık Miktarı | Toplam İçindeki Oranı | Toplanan Atık Miktarı | Toplanan atık miktarı içinde payı | BİRİM MALİYET TON/TL | MALİYET KONTROL |
| OKULLAR | 2.063,490 | 0,04441 | 14.849,997 | 659,525 | 156,03 | 102.905,90 |
| HASTANELER | 1.226,465 | 0,02640 | 14.849,997 | 391,998 | 156,03 | 61.163,60 |
| KAMU BİNALARI | 16.427,200 | 0,35356 | 14.849,997 | 5.250,398 | 156,03 | 819.221,72 |
| DİĞER TİCARİ OLMAYAN | 47,520 | 0,00102 | 14.849,997 | 15,188 | 156,03 | 2.369,81 |
| İŞYERİ BÜRO | 964,250 | 0,02075 | 14.849,997 | 308,190 | 156,03 | 48.086,99 |
| YEME İÇME RESTORAN | 22.865,414 | 0,49213 | 14.849,997 | 7.308,155 | 156,03 | 1.140.294,37 |
| OTELLERVE ÖZEL HASTANE | 871,017 | 0,01875 | 14.849,997 | 278,391 | 156,03 | 43.437,47 |
| DİĞER TİCARETHANELER | 1.478,320 | 0,03182 | 14.849,997 | 472,495 | 156,03 | 73.723,57 |
| SANAYİ İŞYERLERİ | 518,300 | 0,01116 | 14.849,997 | 165,657 | 156,03 | 25.847,53 |

| | | | | | | |
|-------------------------------|------------|---|------------|------------|--|--------------|
| MESKEN DIŞI YERLER TOPLAMI | 46.461,976 | 1 | 14.849,997 | 14.849,997 | | 2.317.050,97 |
|-------------------------------|------------|---|------------|------------|--|--------------|

İkinci olarak; evsel katı üretim maliyetinden, mesken dışı gruplara dıŐen payın, bu gruplar arasında adil dağılımin sağlanması gerekmektedir. Bunun için mesken dışı grupların içerikleri kapsamlı olarak belirlenmeli, küçük esnafların diğer ticarethaneler grubu kapsamına alınması gerekmektedir. Örneğin Őehir merkezi dışında 100m² kiraathanesi olan bir esnaf, eğer yeme içme restoran grubu içerisinde yer alır ve m² üzerinden hazırlanmış olan tarife uygulanırsa, aylık 480.00TL evsel katı atık creti ödemek zorunda kalmaktadır. Bu nedenlerle küçük esnafların, diğer ticarethaneler grubu kapsamına alınarak m² üzerinden değil, personel sayısına göre evsel atık creti tespit edilmesi yerinde olacaktır. Örnek olarak Isparta Belediyesi'nin hazırlamıŐ olduğu rapor doğrultusunda bakkal, küçük marketler, berber ve kuaförler, kırtasiye, pastaneler, kahvehaneler, kiraathaneler, marangozlar, kullanım alanları 150 m² altında olan küçük Sanayi kuruluŐları, imalathaneler diğer ticarethaneler grubu kapsamında deđerlendirilmiŐ ve katı atık ücretlerinin küçük esnaf üzerinde baskı unsuru olması nlenmiŐtir.

Son olarak, mesken dışı evsel katı atık üreticisi her bir gruba dağıtılması gereken katı atık üretim maliyetleri, klavuzdaki parametrelere göre hesaplanıp, gerçek üretim miktarından aldıkları pay tespit edildikten sonra, bu grupları kendi arasında ölçeklerine göre sınıflandırarak, bu sınıflara göre tarifelerin hazırlanması yoluyla da daha adil bir dağılım sağlanabilir. Bu konuda Edremit Belediyesi'nin Evsel Katı Atık Tarife Raporu bir örnek oluŐturabilir. Bu rapora göre, mesken dışı katı atık üreticilerinin ödeyecekleri katı atık ücretleri, demiŐ oldukları evre Temizlik Vergisi ile iliŐkilendirerek, kendi aralarında bir sınıflandırılmaya tabi tutulmuŐtur.

| | | |
|---|-----------------------------|-------------------------|
| İŞyerleri için Evsel Atık Bedel | 2015 Yılı Evsel Katı | 2015 Yılı Toplam TV |
| Katsayısı Hesaplama | Miktarının İŞyerlerine Payı | Tahakkuku |
| Gider Dağılımı | 4.482.718,25 -TL | 1.355.499,06 -TL |
| Katsayı=4.482.718,25 TL/1.355.499,06 TL≈3,31 | | |

26465 Sayılı Belediye Gelirleri Kanunu'nun Mükerrer 44. Maddesine Belirtilen Grup / Derece Listesi

| Bina Grupları | 1-Personel sayısı: | 2-Yatak kapasitesi: | 3-Kullanım alanı (m ²): | | 4-Koltuk sayısı: | 5-Öğrenci sayısı: |
|---------------|--|--|---|--|---|--|
| | (1,2,3 ve 4 nc sıradakiler hariç, ticari, sınai, zirai ve mesleki faaliyetler için | (Konaklama tesisleri ile hastahaneler ve diğer yataklı sağlık tesislerine ait binalar) | a) Her türlü yeme, içme ve eğlence yerleri. | b) Daimi surette faaliyet gösteren lunapark, panayır, fuar, stadyum, | (Sinema. Tiyatro, opera, bale vb. biletle girilen koltuklu eğlence yerleri) | (Okul, yurt, kreş, dersane, kurs, eğitim merkez, anaokulu, yuva vb. eğitim ve ğretim faaliyeti) |

| | | | | | | |
|----------|---|---------------|----------------|---|----------------|------------------|
| | kullanılan binalar ile bunlar dışında kalan faali mahsus binalar) | | | hipodrum, spor salonu gibi yerler ile eşya depolamaya mahsus olan yerler. | | yapılan binalar) |
| I.GRUP | 300'den fazla | 500'den fazla | 1000'den fazla | 5000'den fazla | 2000'den fazla | 750'den fazla |
| II.GRUP | 300-200 | 500-300 | 1000-500 | 5000-4000 | 2000-1500 | 750-500 |
| III.GRUP | 199-100 | 299-150 | 499-250 | 3999-3000 | 1499-1000 | 499-250 |
| IV.GRUP | 99-50 | 149-50 | 249-100 | 2999-2000 | 999-500 | 249-100 |
| V.GRUP | 49-10 | 49-20 | 99-50 | 1999-1000 | 499-250 | 99-50 |
| VI.GRUP | 4-9 | 20'den az | 50'den az | 999-500 | 249-100 | 49-20 |
| VII.GRUP | 3 ve daha az, konutlar | - | - | 500'den az | 100'den az | 20'den az |

| Bina Grupları | Bina Dereceleri ve Yıllık Vergi Tutarları (TL) | | | | |
|---------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 1. Derece | 2. Derece | 3. Derece | 4. Derece | 5. Derece |
| I.GRUP | 3.125 | 2.375 | 2.000 | 1.625 | 1.375 |
| II.GRUP | 2.000 | 1.500 | 1.212 | 962 | 825 |
| III.GRUP | 1.375 | 1.000 | 825 | 625 | 500 |
| IV.GRUP | 625 | 500 | 375 | 312 | 237 |
| V.GRUP | 375 | 312 | 212 | 200 | 162 |
| VI.GRUP | 200 | 162 | 110 | 96 | 68 |
| VII.GRUP | 68 | 55 | 38 | 32 | 25 |

İşyerlerinden tahakkuk edilecek miktar, Belediyemizde ÇTV kaydı bulunan mükellefler dikkate alınarak hesaplanmış ve katı atık tarife miktarları aşağıdaki gibidir.

| 2015 Yılı ÇTV Bedeli Cetveli | | | | | |
|---|--------------------|---------------------|------------------------------------|-------------------|-------------------|
| İşyeri Toplam Tahakkuk: 1.355.499,06 TL | | | | | |
| BİNA GRUP | 1-Personel Sayısı: | 2- Yatak Kapasitesi | 3-Kullanım alanı (m ²) | 4- Koltuk Sayısı: | 5-Öğrenci sayısı: |

| | | | | | | |
|--|---|---|---|--|---|---|
| 2464 Belediye Geliri ek 44. madde | (1,2,3 ve 4 üncü sıradakiler hariç, ticari, sınai, zirai ve mesleki faaliyetler için kullanılan binalar ile bunlar dışında kalan faaliyete mahsus binalar.) | (Konaklama tesisleri ile hastaneler ve diğer yataklı sağlık tesislerine ait binalar.) | a) Her türlü yeme, içme ve eğlence yerleri. | b) Daimi surette faaliyet gösteren, lunapark, panayır, fuar, stadyum, hipodrom, spor salonu gibi yerleri ile eşya depolamaya mahsus olan yerler. | (Sinema, Tiyatro, opera, bale vb. biletle girilen koltuklu eğlence yerleri) | (Okul, yurt, kreş, dersane, kurs, eğitim merkez, anaokulu, yuva vb. eğitim ve öğretim faaliyeti yapılan binalar.) |
| 1 | 3.125 TL | 2.375 TL | 2.000 TL | 2.000 TL | 1.675 TL | 1.375 TL |
| 2 | 2.000 TL | 1.500 TL | 1.212 TL | 1.212 TL | 962 TL | 825 TL |
| 3 | 1.375 TL | 1.000 TL | 825 TL | 825 TL | 625 TL | 500 TL |
| 4 | 625 TL | 500 TL | 375 TL | 375 TL | 312 TL | 237 TL |
| 5 | 375 TL | 312 TL | 212 TL | 212 TL | 200 TL | 162 TL |
| 6 | 200 TL | 162 TL | 110 TL | 110 TL | 96 TL | 68 TL |
| 7 | 68 TL | 55 TL | 38 TL | 38 TL | 32 TL | 25 TL |

| KATI ATIK TARİFESİ SONUCU BELİRLENEN YENİ ÖDEME CETVELİ (Katsayı=3,31) İşyerlerine | | | | | | |
|--|--------------------|---------------------|------------------------------------|----------|-------------------|-------------------|
| Düşen Eysel Katı Atık Payı = 4.482.718,25 TL | | | | | | |
| BİNA GRUP | 1-Personel Sayısı: | 2- Yatak Kapasitesi | 3-Kullanım alanı (m ²) | | 4- Koltuk Sayısı: | 5-Öğrenci sayısı: |
| 1 | 10.344 TL | 7.861 TL | 6.620 TL | 6.620 TL | 5.544 TL | 4.551 TL |
| 2 | 6.620 TL | 4.965 TL | 4.012 TL | 4.012 TL | 3.184 TL | 2.731 TL |
| 3 | 4.551 TL | 3.310 TL | 2.731 TL | 2.731 TL | 2.069 TL | 1.655 TL |
| 4 | 2.069 TL | 1.655 TL | 1.241 TL | 1.241 TL | 1.033 TL | 784 TL |
| 5 | 1.241 TL | 1.033 TL | 702 TL | 702 TL | 662 TL | 536 TL |
| 6 | 662 TL | 536 TL | 364 TL | 364 TL | 318 TL | 225 TL |
| 7 | 225 TL | 182 TL | 126 TL | 126 TL | 106 YL | 83 TL |